

ОШ „Бора Станковић“ Вучје
29. Новембра 10, Вучје
Број 149
Датум 26.02.2018.године

На основу члана 108. Закон о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Директор Основне школе „Бора Станковић“ доноси

О Д Л У К У **о закључењу оквирног споразума**

Предмет јавне набавке је набавка услуга организовања екскурзије ученика 5 и 6 разреда у школској 2017/2018 години – поновљени поступак.

Редни број ЈН: 01/18.

Врста поступка ЈН: Поступак јавне набавке мале вредности ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период до краја школске 2017/2018. године.

1. ЗАКЉУЧУЈЕ СЕ ОКВИРНИ СПОРАЗУМ

са понуђачем „SWIM TRAVEL“ DOO Leskovac, на максимално плативи износ од 1.018.058,72 динара без ПДВ-а, односно 1.027.050,00 са ПДВ-ом за највише 167 ученика за екскурзију ученика 5 и 6 разреда у школској 2017/2018. години;

Образложење

Наручилац је дана 05.02.2018. године донео Одлуку број 94 о покретању поступка ЈН, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период до краја школске 2017/2018 године. Услуга – организовања екскурзије ученика 5 и 6 разреда у школској 2017/2018 години – поновљени поступак, ознака из ОРН – 63516000 – услуге организовања путовања.

Дана 12.02.2018. године, Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су у складу са Законом о јавним набавкама на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца.

До истека рока за подношење понуда, на адресу наручиоца приспеле су 2 благовремене понуда. Комисија за јавну набавку је дана 20.02.2018. године приступила отварању приспелих понуда и о отварању понуда сачинила Записник бр. 128 од 20.02.2018. године. Уочени недостаци унети су у записник, представници понуђача нису имали формалних примедби на поступак отварања понуда, већ су примедбе на уочене недостатке унели у записник. Фотокопије записника уручене су им на Законом прописани начин.

Након техничке контроле и детаљног прегледа приспелих понуда, Комисија је приступила стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда бр. 148 од 26.02.2018. године.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 148 од 26.02.2018. године. године Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

Број благовремено приспелих понуда 2 (две);
Број неблаговремених понуда 0 (нула).

3. Основни подаци о понуђачима:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача/ шифра понуђача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача	Назив и седиште подизвођача
1.	-	„Fantastico travel“ doo Leskovac и G&T tours doo Vranje	-
2.	„SWIM TRAVEL“ DOO Leskovac	-	-

4. Дана 22.02.2018. године овлашћени представник групе понуђача групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T“ tours doo Vranje је преко пуномоћника адвоката Драгана Милетића из Параћина, ул. Адакљска 11, поднео поднесак насловљен као Приговор на записник, који је код наручиоца заведен под бројем 139 од 22.02.2018. године. Како је из садржине поднетог поднеска недвосмислено јасно утврђено да се не ради о захтеву за заштиту права јер не садржи ни један елемент захтева за заштиту права прописаних чланом 151. Закона о јавним набавкама, а у истом је на више места напоменуто да ће поносилац поднеска изјавити захтев за заштиту права то је комисија за јавну набавку пре стручне оцене понуда најпре разматрала поднети захтев.

С тим у вези комисија констатује следеће:

а) Поднети поднесак насловљен као Приговор на записник поднет је након што су овлашћени представници групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje у записник о отварању понуда број 128 од 20.02.2018. године унели примедбе на уочени недостатак средства финансиског обезбеђења за озбиљност понуде – менице, меничног овлашћења, захтева за регистрацију менице и картона депонованих потписа. Наведене примедбе у предметни записник унете су онако како је овлашћени представник групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje Славиша Стефановић и диктирао. Након читања унете примедбе у записник овлашћени представници групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje Славиша Стефановић и Марија Шошкић Радивојевић су записник потписали у складу са чланом 104. ст.6 Закона о јавним набавкама.

б) Чланом 104. ст.3. Закона о јавним набавкама прописано је „Приликом отварања понуда наручилац не може да врши стручну оцену понуда“, што комисија за јавну набавку није ни чинила приликом отварања понуда, нити је било ко од чланова комисије за јавну набавку који су присуствовали отварању понуда неком присутном представнику понуђача рекао да ће нечије понуда бити одбивена због уочених недостатака.

Уочени недостаци у понудама приликом отварања понуда се унеше у записник о отварању понуда и представљају уочене недостатке у тренутку отварања понуда, што никако не значи да су ти недостаци једини у понуди, односно да су уочени недостаци такве природе да ће понуда због истих бити одбијена. Прихватљивост понуде зависи како од одредаба Закона о јавним набавкама, подзаконских аката који уређују област јавних набавки тако и захтева конкурсне документације. Доношењу одлуке о додели уговора, односно одлуци о закључењу оквирног споразума претходи фаза стручне оцене понуда где комисија за јавну набавку испитује исправност и комплетност сваке понуде, као и прихватљивост исте, тек након што комисија одбаци све неприхватљиве понуде приступа рангирању преосталих одговарајућих и прихватљивих понуда, те након тога саставља извештај о стручној оцени понуда и исти доставља одговорном лицу наручиоца.

На основу свега напред наведеног Комисија за Јавну набавку сматра да не постоје нејасна питања која је потребно утврдити наведеним поднеском и да је садржина поднеска таква да ни у ком случају не утиче на даљи наставак поступка, односно наставак фазе стручне оцене понуда.

5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

I Одбија се понуда групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje као неприхватљива због следећих недостатака:

А) Приликом контроле комплетности и исправности приспелих понуда, у фази стручне оцене понуда од стране комисије за предметну јавну набавку утврђено је да је у понуди групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje достављен образац 9 конкурсне документације Изјава о непромењеном садржају конкурсне документације (страница 28 од 44) потписан и оверен од стране одговорног лица члана групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac, док наведени образац 9 Изјава о непромењеном садржају конкурсне документације (страница 28 од 44) није достављен за другог члана групе понуђача „G&T tours“ doo Vranje. Образцем 11 - упутство понуђачима како да сачине понуду Конкурсне документације на страници 35 од 44 понуђачима је дато

упутство како се подноси заједничка понуда те које обрасце заједничка понуда мора да садржи тј. „Уколико понуђачи подносе заједничку понуду, група понуђача може да се определи да обрасце дате у конкурсној документацији потписују и печатом оверавају сви понуђачи из групе понуђача или група понуђача може да одреди једног понуђача из групе који ће потписивати и печатом оверавати обрасце дате у конкурсној документацији, изузев образаца који подразумевају давање изјава под материјалном и кривичном одговорношћу (нпр. Изјава о независној понуди), који морају бити потписани и оверени печатом од стране сваког понуђача из групе понуђача. У случају да се понуђачи определе да један понуђач из групе потписује и печатом оверава обрасце дате у конкурсној документацији (изузев образаца који подразумевају давање изјава под материјалном и кривичном одговорношћу), наведено треба дефинисати споразумом којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који чини саставни део заједничке понуде сагласно чл. 81. Закона“.

Сходно упутству из конкурсне документације сваки члан групе понуђача је требао и морао да потпише обрасце изјаве под материјалном и кривичном одговорношћу какава је недостајућа изјава образац 9, која није достављена за члана групе понуђача „G&T tours“ doo Vranje.

Б) Приликом отварања понуда као уочени недостатак од стране комисије у записник о отварању понуда бр.128 од 20.02.2018. унесен је уочени недостатак средстава финансијског обезбеђења за озбиљност понуде - менице, као и недостатак меничног писма – овлашћења, картона депонованих потписа и захтева за регистрацију менице. На страни 39 од 44 Конкурсне документације у одељку 10. подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача под позицијом I Понуђач уз понуду доставља, понуђачима је дато упутство о средствима финансијског обезбеђења.

„Понуђач је дужан да уз понуду достави као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде 1 (једну) бланко соло меницу, захтев за регистрацију менице у Регистру меница Народне банке Србије, са овереним пријемом исте од стране пословне банке (оригинал или копија), попуњено, печатом оверено и потписано менично писмо - овлашћење и копију картона депонованих потписа.

Меница мора бити оверена печатом и потписана од стране лица овлашћеног за заступање чији потпис се налази у картону депонованих потписа код пословне банке и иста не сме бити перфорирана.

Меничним овлашћењем понуђач ће овластити наручиоца да меницу може да попуни на износ од 10% вредности понуде без ПДВ-а као и да меницу може безусловно, неопозиво, без протеста и трошкова, вансудским путем у складу са важећим прописима поднети на наплату. Такође, у њему се мора предвидети да је меница важећа и у случају да дође до промене лица овлашћених за располагање средствима на текућем рачуну Дужника, статусних промена код Дужника, оснивања нових правних субјеката и др.

Менично овлашћење мора важити најмање колико је и важење понуде.

Меницу дати као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде наручилац ће поднети на наплату у следећим случајевима:

- Уколико понуђач након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду;
- Уколико понуђач коме је додељен оквирни споразум благовремено не достави потписан и оверен оквирни споразум;
- Уколико понуђач коме је додељен оквирни споразум, у тренутку закључења оквирног споразума не достави Наручиоцу средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у складу са захтевима из конкурсне документације.“

На наведени уочени недостатак приликом отварања понуда овлашћено лице – директор члана групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac Славиша Стефановић позвао се на одредбе члана 79. Закона о јавним набавкама „коме се поред осталог каже да наручилац није дужан да од понуђача затражи достављање свих или појединих доказа уколико за истог понуђача поседује одговарајуће доказе из других поступака јавних набавки код тог наручиоца“, поред овога овлашћено лице – директор члана групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac Славиша Стефановић позвао се и на члан 12. модела оквирног споразума „Испоручилац се обавезује да, на дан закључења оквирног споразума, преда Наручиоцу 1 (једну) бланко сопствену меницу“.

Комисија за јавну набавку је разматрала примедбе представника члана групе понуђача овлашћеног лица – директора члана групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac Славиша Стефановић и исте одбила као неосноване из следећих разлога:

Примедба „да наручилац није дужан да од понуђача затражи достављање свих или појединих доказа уколико за истог понуђача поседује одговарајуће доказе из других поступака јавних набавки код тог наручиоца“ је неоснована са становишта да наручилац тј. Комисија за предметну јавну набавку од понуђача није тражила никакве доказе који су садржани у неком другом поступку јавне набавке код наручиоца ОШ „Бора Станковић“ Вучје, а који се могу користити у овом поступку јавне набавке или као доказ за уочене недостатке у понуди. Одговарајућим доказом из неког другог поступка јавне набавке не може се сматрати недостатак средстава финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, јер средство финансијског обезбеђења није доказ о испуњености услова у смислу члана 79. Закона о јавним набавкама.

Чланом 106. ст.1. т.4. Закона о јавним набавкама прописано је „Наручилац ће одбити понуду ако понуђач није доставио тражено средство обезбеђења“, због битних недостатака понуде. Чланом 3. ст.1. т.33 Закона о јавним набавкама прописано је „прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и које не прелази износ процењене вредности јавне набавке“. Како се понуда групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje одбија због битних недостатака, то је понуда групе понуђача „Fantastico travel“ doo Leskovac и „G&T tours“ doo Vranje, у смислу члана 3. ст.1. т.33. Закона о јавним набавкама неприхватљива.

Понуђена цена одбијене понуде је 6.090,00 динара без ПДВ-а.

6. Понуде нису одбијене због неуобичајено ниске цене.

7. Начин примене методологије пондера:

„НАЈНИЖА ПОНУЂЕНА ЦЕНА“.

8. Комисија за спровођење поступка јавне набавке услуга организовања екскурзије ученика 5 и 6. разреда у школској 2017/2018 години након што је прегледала приспеле и одбила неодговарајуће понуде констатује следеће:

Р. бр	Назив понуђача / шифра понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом	Ранг
1.	„SWIM TRAVEL“ DOO Leskovac	6.096,16	6.150,00	1

Применом критеријума најнижа понуђена цена Комисија за ЈН предлаже директору наручиоца да закључи оквирни споразум са понуђачем „SWIM TRAVEL“ DOO Leskovac.

Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку те је на основу законског овлашћења донело Одлуку као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки у року од 3 дана од дана доношења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против ове Одлуке о закључењу оквирног споразума понуђач може поднети наручиоцу Захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања Одлуке о закључењу оквирног споразума на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 148. - 159. ЗЈН.

Упутство о уплати таксе из члана 156. ЗЈН може се наћи на интернет страници Републичке комисије на адреси: <http://www.kjn.gov.rs/ci/uputstvo-o-uplati-republicke-administrativne-takse.html>

ДИРЕКТОР
ОШ „Бора Станковић“
Надица Младеновић

